

KESELARASAN PERUNTUKAN UNDANG-UNDANG MALAYSIA DAN TUNTUTAN ISLAM TERHADAP KESELAMATAN DAN KESIHATAN PEKERJA DI TEMPAT KERJA

Ahmad Shamsul Abd Aziz

Abstrak

Terdapat dua akta utama mengenai keselamatan dan kesihatan pekerja di tempat kerja iaitu Akta Keselamatan dan Kesihatan Pekerjaan 1994 dan Akta Kilang dan Jentera 1967. Selain dua akta yang dinyatakan ini, terdapat juga peruntukan-peruntukan dalam akta-akta tertentu berkaitan perkara ini. Fokus utama artikel ini adalah untuk melihat sama ada undang-undang yang digubal selaras dengan tuntutan agama Islam. Hasil daripada penelitian ini dapat dirumuskan bahawa undang-undang yang digubal adalah tidak bertentangan dengan ajaran Islam yang sentiasa menuntut umatnya hidup dalam keadaan sejahtera.

PENGENALAN

Undang-undang berkaitan keselamatan dan kesihatan di tempat kerja digubal agar majikan dan pekerja akur terhadap kepentingannya dalam mengelakkan sebarang kecelakaan. Menurut Teori Heinrich, sebanyak 98% kemalangan di tempat kerja boleh dielakkan (Goetsch, 1999). Kebanyakan kemalangan berpunca daripada tingkah laku manusia dan bukannya daripada faktor kejuruteraan (Rogers, 1995). Isu mengenai keselamatan pekerja harus diberi perhatian kerana keselamatan merupakan komponen dalam keseluruhan perancangan perniagaan pada setiap organisasi (Roughton, 1999). Oleh yang demikian, dengan mematuhi peruntukan undang-undang dan peraturan yang ditetapkan, adalah diharap ianya dapat mengelakkan kemalangan dan menjamin tahap kesihatan yang memuaskan di tempat kerja. Perkara mengenai keselamatan dan kesihatan pekerjaan ini juga dilihat tidak bertentangan dengan tuntutan agama Islam yang sentiasa memastikan kesejahteraan umatnya.

KESELAMATAN DAN KESIHATAN PEKERJA DI TEMPAT KERJA MENURUT PERSPEKTIF ISLAM

Majikan perlu menyediakan persekitaran tempat kerja yang selamat bagi pekerjanya. Ia merupakan tanggungjawab asas bagi majikan dengan melakukan perkara ke arah kebaikan kepada pekerja di bawahnya. Ini juga merupakan

sesuatu yang dituntut oleh Islam. Firman Allah SWT dalam surah al-Qasas ayat 77 yang bermaksud:

"Dan berbuat baiklah kepada hamba-hamba Allah sebagaimana Allah berbuat baik kepada kamu (dengan pemberian nikmatNya yang melimpah-limpah.)"
(al-Qasas 28:77)

Ayat ini menjelaskan kepada manusia bahawa melakukan kebaikan dan memberi hak kepada pihak yang sepatutnya adalah dituntut. Oleh yang demikian, antara hak yang perlu dipenuhi oleh majikan adalah hak keselamatan dan hak kesihatan.

Hak keselamatan

Layanan yang adil merupakan salah satu ciri bagi menjamin keselamatan di tempat kerja. Ia seharusnya diaplikasikan kepada semua umat di dunia ini. Allah SWT menekankan kepentingan memberi layanan yang adil kepada semua pihak tidak kira yang sempurna ataupun tidak seperti firmanNya yang bermaksud:

"Tiada dosa atas orang yang buta atau orang yang pincang atau orang yang sakit." (an-Nur 24:61)

Layanan yang adil agar keselamatan pekerja terjamin juga bukan sahaja terhadap yang sihat kepada yang sakit, malahan kepada pekerja dari golongan yang kurang berkeupayaan seperti kanak-kanak dan kaum wanita. Menurut Muhammad Nasri (2004), dalam kitab al-Fatawa al-Bazzaziyah menyatakan bahawa Rasulullah s.a.w bersabda, yang membawa maksud:

"Tidak harus bagi seorang pekerja mahir (yang bertugas sebagai mandur) memukul pekerja-pekerja muda secara berlebihan. Sekiranya dia melakukan juga, maka dia akan dikenakan hukuman ta'zir."

Dalam hal ini, bukan setakat memukul sahaja yang perlu dilihat, bahkan kita boleh mengaplikasikan kepada situasi hari ini iaitu tanggungjawab pihak majikan menyediakan persekitaran yang selamat dan kondusif. Wujudnya peraturan atau undang-undang yang efisien adalah suatu yang kritikal dan harus dilaksanakan. Di pihak pekerja pula, tanggungjawab perlu digalas dengan melakukan suatu kerja itu secara berhati-hati dan jujur agar mendapat keberkatan. Muhammad Nasri (2004) menyatakan, dari riwayat Ibn ‘Abbas, Rasulullah s.a.w bersabda, yang membawa maksud:

"Sesiapa yang menghabiskan masa petangnya dalam keletihan akibat daripada pekerjaan yang dijalankan oleh tangannya sendiri, maka ia akan diberi keampunan."

Keselarasan Peruntukan Undang-Undang Malaysia

Kaum wanita juga perlu dilayan dengan adil di tempat kerja, cuma ada beberapa pekerjaan yang seharusnya tidak dilakukan oleh kaum wanita disebabkan faktor fizikal dan biologinya seperti pekerjaan yang berat dan memudaratkan mereka. Allah SWT berfirman, maksudnya:

"Bagi lelaki ada bahagian daripada apa yang mereka usahakan dan bagi wanita ada bahagian daripada apa yang mereka usahakan." (an-Nisaa' 4:32)

"Barangsiapa yang mengerjakan kebaikan, lelaki atau wanita, sedangkan dia beriman, maka akan dimasukkan ke syurga dan tidaklah teraniaya sedikitpun." (an-Nisaa' 4:124)

Islam sememangnya menitikberatkan soal keselamatan di tempat kerja. Berbuat kebaikan seperti dalam ayat-ayat di atas dalam konteks pekerjaan bolehlah dikaitkan dengan perbuatan atau tanggungjawab seorang majikan itu sendiri, antara lain adalah kewajiban menyediakan satu set peraturan yang lengkap serta undang-undang yang harus dipatuhi dalam mengelakkan risiko pekerja mengalami kemalangan di tempat kerja. Sungguhpun majikan bertanggungjawab dalam menyediakan perkara ini, peranan pekerja juga amat penting agar seorang pekerja tidak dengan sengaja mendedahkan kepada sesuatu yang boleh mendatangkan kemudaratkan kepada dirinya atau pihak lain.

Hak kesihatan

Hak kesihatan dalam Islam berkait rapat dengan persoalan kebersihan sama ada kebersihan individu atau kebersihan persekitaran termasuk di tempat kerja. Kebersihan itu sendiri merupakan sebahagian daripada iman. Kepentingan kebersihan ini ditekankan dalam Islam sebagaimana Allah SWT berfirman yang bermaksud:

"Allah tidak mahu menyulitkan kamu tetapi Dia ingin membersihkan kamu." (al-Ma'idah 5:6)

Daripada Musnad al-Bazzaz, Rasulullah s.a.w bersabda yang membawa maksud:

"Sesungguhnya Allah SWT itu bagus, Dia inginkan kebagusan, iaitu bersih, Dia inginkan kebersihan, iaitu pemurah, Dia inginkan kepemurahan, iaitu dermawan, Dia inginkan kedermawan, maka bersihkanlah halaman rumah kamu dan janganlah kamu menyerupai orang Yahudi yang gemar mengumpul sampah-sarap di dalam rumah mereka."

Islam memberi penekanan terhadap isu kesihatan baik kesihatan fizikal mahupun kesihatan mental. Ini harus dilakukan semasa pengambilan pekerja lagi. Tahap kesihatan ini juga harus disesuaikan dengan jenis dan bentuk pekerjaan yang dijalankan. Allah SWT berfirman, maksudnya:

“Berkatalah salah seorang anaknya (anak Nabi Musa), hai bapakku! Ambillah dia menjadi pekerja (pengembala ternakan) kerana yang sebaik-baik pekerja adalah yang kuat dan jujur.”
(*al-Qasas* 28:26)

Dalam keadaan seorang pekerja menghadapi masalah kesihatan, Islam menyarankan memberi kemudahan agar meringankan beban pesakit. Menurut Muhammad Nasri (2004), ini dibuktikan bahawa agama Islam itu sendiri memudahkan umatnya seperti contohnya, dalam keadaan biasa apabila seseorang berbuka puasa dalam bulan Ramadan tanpa sebab-sebab yang diharuskan syarak, maka ia wajib membayar kifarah. Namun begitu, bagi seorang pekerja (wanita), apabila tidak berdaya memasak makanan atau membuat roti atau membasuh pakaian dan seumpamanya hingga meletakkan dirinya dalam keadaan membahayakan, maka ia dibolehkan berbuka puasa, kemudian ia wajib mengqadakannya tanpa kifarah. Pekerja juga tidak boleh dipaksa atau dibiarkan bekerja di dalam keadaan yang boleh memberi kesan negatif kepada kesihatannya. Rasulullah s.a.w amat berhati-hati dan mengambil berat tentang kesihatan khadam-khadam Baginda serta Saidina Umar r.a sendiri pernah menjaga pembantu-pembantunya yang sakit dan sekiranya beliau mengetahui bahawa seseorang itu cuai terhadap penjagaan kesihatan, beliau akan menamatkan perkhidmatannya.

Penjagaan kesihatan yang sempurna merupakan tanggungjawab setiap individu. Walau bagaimanapun, dalam suasana di tempat kerja, majikan dipertanggungjawabkan untuk menyediakan dan memastikan persekitaran adalah dalam keadaan bersih dan selamat agar tahap kesihatan pekerja sentiasa di dalam keadaan memuaskan.

UNDANG-UNDANG MALAYSIA MENGENAI KESELAMATAN DAN KESIHATAN DI TEMPAT KERJA

Setelah perbincangan mengenai tuntutan Islam terhadap kepentingan keselamatan dan kesihatan, perbincangan seterusnya adalah untuk melihat sama ada undang-undang konvensional melunaskan kehendak agama suci ini. Terdapat dua akta utama yang digubal khusus untuk menjamin keselamatan dan kesihatan pekerja iaitu Akta Keselamatan dan Kesihatan Pekerjaan 1994

(Akta 514) dan akta yang lebih awal daripadanya iaitu Akta Kilang dan Jentera 1967 (Akta 139).

Akta Keselamatan dan Kesihatan Pekerjaan 1994 (Akta 514)

Akta Keselamatan dan Kesihatan Pekerjaan 1994 (AKKP 1994) menjadikan akta di United Kingdom sebagai modelnya iaitu *Health and Safety at Work etc. 1974*. AKKP 1994 mengutamakan prinsip-prinsip menghindari kemalangan di tempat kerja dengan melihat isu keselamatan industri secara holistik (Kamal Halili, 2002). Ia memperuntukkan perkara berkaitan keselamatan dari pelbagai aspek termasuklah penggubalan polisi syarikat berhubung dengan keselamatan dan kesihatan. Malaysia merupakan salah satu negara keanggotaan Pertubuhan Buruh Antarabangsa (ILO) dan peruntukan berkaitan polisi dan isu mengenai konsultansi antara majikan dan pekerja yang terkandung dalam AKKP 1994 adalah bertepatan dengan Artikel 5 Konvensyen ILO No. 155. Sungguhpun negara kita tidak meratifikasikan Konvensyen ILO No. 55 ini, namun usaha telah dibuat agar peruntukan undang-undang negara adalah selaras dengan kehendak ILO. Selain itu, terdapat beberapa peraturan-peraturan yang ditubuhkan dibawah AKKP 1994, antaranya ialah menerusi kuasa yang diberikan oleh seksyen 66 AKKP 1994 yang meluluskan Peraturan-Peraturan Keselamatan dan Kesihatan Pekerjaan (Kawalan Terhadap Bahaya Kemalangan Besar Dalam Perindustrian) 1996. Peraturan ini adalah selaras dengan kehendak ILO menerusi Konvensyen No. 174 iaitu *Prevention of Major Industrial Accidents*.

AKKP 1994 mengandungi peruntukan-peruntukan yang akan membentuk satu persekitaran tempat kerja yang lebih selamat serta sihat dan para majikan bertanggungjawab untuk menyediakannya. Akta ini tidak menghapuskan akta yang sedia ada sebelum ini seperti Akta Kilang dan Jentera 1967 tetapi sekiranya berlaku sebarang percanggahan, maka AKKP 1994 yang akan mendapat keutamaan. Pada umumnya, konsep tanggungjawab majikan ini diserap dari konsep tugas untuk berhati-hati di dalam undang-undang sivil/tort. Dalam kes *Donoghue lwn. Stevenson* [1932] AC 562, Hakim Lord Atkin memutuskan:

"You must take a reasonable care to avoid acts or omissions which you can reasonably foresee would be likely to injure your neighbour...Who, then, is my neighbour? The answer seems to be persons who are closely and directly affected by my act that I ought reasonably have them in contemplation as being so affected when I am directing my mind to the acts or omissions which are called into question."

Menurut AKKP 1994 lagi, bagi majikan yang gagal melaksanakan apa yang disebut di dalam Akta ini akan dikenakan penalti jenayah. Industri yang terlibat di bawah AKKP 1994 adalah di sektor pengilangan, perlombongan dan pengairan, pembinaan, pertanian, perhutanan dan perikanan, kemudahan elektrik, gas, air, perkhidmatan kebersihan, pengangkutan, penyimpanan dan komunikasi, perdagangan borong dan runcit, hotel dan restoran, kewangan, insurans, hartanah dan perkhidmatan perniagaan, perkhidmatan awam serta pihak berkuasa berkanun sepertimana yang diperuntukkan oleh Jadual Pertama AKKP 1994. Oleh itu, pemakaian Akta ini cukup luas kepada pelbagai jenis pekerjaan dan tidak hanya melibatkan pekerjaan berasaskan industri perkilangan semata-mata. AKKP 1994 terpakai di seluruh Malaysia khususnya kepada industri yang dinyatakan sebelum ini. Namun begitu, bagi pekerja di atas kapal pula, di Semenanjung Malaysia, ia ditadbir dibawah Ordinan Saudagar 1952 dan bagi Sabah dan Sarawak pula di bawah Ordinan Perkapalan Saudagar 1960 dan AKKP 1994 ini juga terkecuali kepada angkatan tentera. Selain itu, AKKP 1994 juga mewajibkan pembentukan Jawatankuasa Keselamatan dan Kesihatan serta penyediaan Dasar Keselamatan dan Kesihatan Pekerjaan yang diwujudkan di bawah Akta ini. Antaranya, di bawah Peraturan-peraturan Keselamatan dan Kesihatan Pekerjaan (Pernyataan Dasar Am Keselamatan dan Kesihatan Majikan) (Semakan) 1995 menyatakan bahawa majikan yang mempunyai pekerja yang kurang dari lima orang dikecualikan dari membuat dasar ini. Dengan wujudnya AKKP 1994 ini, pada umumnya ia telah melindungi 80% dari jumlah tenaga kerja berbanding dengan hanya 28% sahaja di bawah Akta Kilang dan Jentera 1967 (New Straits Times, April 1994).

Tujuan utama AKKP 1994 menurut seksyen 3 adalah :

- i) menyediakan peruntukan yang akan menjamin keselamatan dan kesihatan juga kebajikan para pekerja daripada risiko dan bahaya,
- ii) melindungi di tempat kerja selain dari risiko yang sama, dan
- iii) menggalakkan suasana bekerja yang sesuai.

Menyediakan peruntukan yang akan menjamin keselamatan dan kesihatan juga kebajikan para pekerja daripada risiko dan bahaya

Majikan mempunyai tugas untuk berhati-hati terhadap para pekerjanya. Prinsip ini merupakan prinsip yang diambil dari undang-undang sivil/tort yang bertunjangan dari *common law* dan ia diterapkan ke dalam AKKP 1994 khususnya menerusi seksyen 15, 16 dan 17. Sebelum wujudnya AKKP 1994, prinsip ini telah diterima pakai oleh mahkamah di Malaysia menerusi kes *Chozj lwn. Chitrasenam* [1964] MLJ 367, di mana hakim Ambrose memutuskan bahawa majikan perlu menyediakan satu sistem kerja yang selamat.

Seksyen 15(2)(a) AKKP 1994 memperuntukkan bahawa majikan mempunyai tugas untuk berhati-hati terhadap pekerja dengan menyediakan loji dan sistem kerja yang selamat dan tanpa risiko merupakan suatu yang perlu diwujudkan manakala di bawah seksyen 15(2)(b) AKKP 1994 menyatakan bahawa majikan juga perlu memberi jaminan bahawa semua loji dan bahan-bahan yang digunakan itu dikendalikan, disimpan dan diangkut menurut cara dan persediaan yang selamat serta tidak berbahaya mahupun berisiko. Sebelum wujudnya AKKP 1994, prinsip ini hanya digariskan di dalam beberapa keputusan kes-kes mahkamah. Di dalam kes *Ong Beng How lwn. Guan Seng Sawmill (Pte) Ltd* [1979] MLJ 8, mahkamah memutuskan bahawa majikan seharusnya bertanggungjawab untuk memastikan agar mesin yang digunakan oleh pekerja bukan sahaja tidak berbahaya bahkan pekerja harus diberi penduan secukupnya tentang cara untuk mengguna dan mengendalikan mesin tersebut. Manakala dalam kes *Mohamed Fahmi Hassan lwn. Swiseco Pte. Ltd & Government of the Republic of Iraqi* [1986] 1 MLJ 461, kegagalan majikan menyediakan persekitaran yang selamat di kawasan pelantar dan mengakibatkan kecederaan kepada pekerjaannya mengakibatkan keputusan mahkamah mendapati majikan bersalahan. Dalam kes *G. Teong Wee Meow lwn. Gob Poh Chan* [1981] 2 MLJ 136, mahkamah turut mendapati majikan bertanggungjawab walaupun majikan menyediakan sistem kerja yang selamat, ini kerana, majikan gagal memberi maklumat dan amaran yang mengancam kesihatan dan keselamatan pekerjaannya sehingga salah seorang pekerja meninggal dunia kerana terhidu gas beracun yang keluar dari perigi.

Melindungi di tempat kerja selain dari risiko yang sama

Bagi melindungi pekerja di tempat kerja terhadap risiko kemalangan yang berulang, terdapat beberapa peruntukan utama di bawah seksyen 16 AKKP 1994 di mana pihak majikan perlu menyediakan dasar keselamatan dan kesihatan bertulis secara am. Majikan juga perlu menyediakan sebuah organisasi. Ia bertujuan untuk membuat suatu perkiraan yang mengandungi persediaan dan susunan yang perlu untuk melaksanakan dasar am. Perkiraan ini adalah seperti memberi maklumat tentang bahaya yang terlibat dalam sesuatu proses pekerjaan itu serta memberi garis panduan kaedah kerja yang selamat dan perlu dipatuhi dan ianya perlu dibawa kepada ke pengetahuan pekerjaannya.

Majikan juga perlu bertanggungjawab dalam memastikan keselamatan pekerja terjamin, antaranya dengan menubuhkan jawatankuasa keselamatan dan kesihatan di tempat kerja. Peraturan Jawatankuasa Keselamatan dan Kesihatan di tempat kerja dikhususkan dalam mengenalpasti kelayakan bagi keanggotaan jawatankuasa ini. Selain itu, tanggungjawab majikan yang lain adalah melaporkan kepada Jabatan Keselamatan dan Kesihatan terdekat sekiranya

berlaku kemalangan atau penyakit terhadap pekerja seperti yang tertakluk di bawah seksyen 31 AKKP 1994.

Menggalakkan suasana bekerja yang sesuai

Bagi menggalakkan suasana bekerja yang sesuai, seksyen 24 AKKP 1994 menyatakan bahawa kewajipan asas seorang pekerja adalah untuk mengambil tindakan yang munasabah bagi keselamatan dan kesihatan dirinya serta orang lain yang akan terjejas daripada tindakannya itu. Tindakan pekerja dengan sengaja atau cuai menyalahgunakan benda yang disediakan oleh majikan adalah satu kesalahan dan boleh dikenakan denda yang berat. Pekerja juga memiliki tanggungjawab moral untuk melaporkan ke pihak berkuasa sekiranya majikan itu sendiri tidak menjalankan tanggungjawab serta kewajibannya (Ahmad Shamsul & Mohamad Ismandi, 2004).

Prinsip di bawah seksyen 24 ini telah diterima pakai oleh mahkamah sebelum wujudnya AKKP 1994 menerusi kes *Gelan Anak Paeng lwn. Lim Phek San & Anor* [1986] 1 MLJ 271, plaintif merupakan seorang pekerja buruh binaan. Dia telah diarahkan oleh majikannya untuk mencuci alat penggulung dengan kayu semasa enjin sedang bergerak. Kecelakaan telah menimpa plaintif. Mahkamah Tinggi memutuskan bahawa majikan bertanggungjawab dan adalah menjadi kewajipan majikan untuk melindungi pekerjajannya dari sebarang bahaya.

Akta Kilang dan Jentera 1967 (Akta 139)

Sebelum wujudnya AKKP 1994, statut khusus tentang keselamatan industri adalah Akta Kilang dan Jentera 1967 (AKJ 1967). Akta ini tidak dimansuhkan dengan adanya AKKP 1994, tetapi AKKP 1994 lebih diberi keutamaan sekiranya berlaku sebarang pertikaian. Di dalam Bahagian II AKJ 1967 ini mengenai keselamatan, kesihatan dan kebajikan pekerja, seksyen 10(a) Akta ini memperihalkan bahawa setiap tapak dan lantai perlulah kukuh untuk menampung berat beban dan ia sepatutnya tidaklah melebihi had yang ditetapkan. Lantai atau platform tersebut perlulah dibuat dengan cara yang selamat dan bebas dari risiko yang berbahaya seperti kemungkinan pekerja akan terjatuh. Selain itu, bahan-bahan yang disimpan perlulah diletak dengan cara yang sempurna bagi mengelakkannya dari rosak atau terjatuh seperti yang dinyatakan di bawah seksyen 10(f)(a) AKJ 1967. Tanggungjawab pemilik atau majikan pula menurut seksyen 21 AKJ 1967 adalah untuk mengekalkan keselamatan pada barangan dan mesin. Seseorang pekerja juga dibawah seksyen

12 AKJ 1967 ini tidak boleh dibenarkan mengangkat serta memindahkan barang berat yang boleh mencederakan tubuh badannya.

Bagi mengawal kebakaran di kilang-kilang, seksyen 19 AJK 1967 memperuntukkan bahawa majikan perlu mengambil langkah berjaga-jaga untuk mengelakkannya, antaranya adalah dengan mengadakan pintu keselamatan atau laluan alternatif sewaktu kebakaran. Di samping itu, menyediakan alat pemadam kebakaran juga merupakan satu kemestian. Bagi mengelakkan kemalangan ke atas pekerja akibat dari mesin atau jentera, setiap jentera yang digunakan perlu mendapat kelulusan dan sijil kelayakan. Majikan boleh dikenakan denda tidak melebihi lima ribu ringgit di bawah seksyen 51 AKJ 1967 sekiranya gagal berbuat demikian.

Menurut seksyen 22 AKJ 1967, setiap kilang perlu mengekalkan kebersihan dan bebas dari kuman-kuman longkang atau sumber-sumber lain pada setiap masa. Ini bagi memastikan tahap kesihatan pekerja di tempat kerja dalam keadaan memuaskan. Manakala di bawah seksyen 22 (c)(i) AKJ 1967 menyatakan bahawa setiap kilang juga perlu mendapat udara yang segar dan bebas dari segala gas, habuk atau lain-lain yang boleh menjejaskan kesihatan pekerja. Bagi jenis pekerjaan yang terdedah kepada basah atau habuk, terdedah kepada bising, panas atau racun atau apa-apa yang boleh mendatangkan kecederaan tubuh badan, perlulah menyediakan bentuk pakaian yang bersesuaian seperti pelindung mata, sarung tangan atau hingga kepada losyen atau ubat rawatan kulit agar tidak terdedah kepada jangkitan penyakit menurut seksyen 24 AKJ 1967. Majikan juga perlu melindungi pekerja dari terdedah kepada bahaya seperti menyediakan pelindung atau atap di tempat kerja serta pemecah angin untuk melindungi dari hujan dan angin kuat seperti yang diperihalkan di bawah seksyen 23 AKJ 1967. Peti kecemasan juga perlu disediakan oleh para majikan bagi rawatan awal sekiranya berlaku apa-apa kemalangan dan sekiranya melebihi 150 orang pekerja, maka sebuah bilik kecemasan yang berpatutan perlu diwujudkan seperti yang termaktub di bawah seksyen 25(1)(b) AKJ 1967.

AKTA-AKTA LAIN YANG BERKAITAN

Selain daripada dua akta utama iaitu AKKP 1994 dan AKJ 1967, terdapat juga akta-akta lain yang membincangkan mengenai keselamatan dan kesihatan pekerja iaitu Akta Bekalan Gas 1993 (Akta 501), Akta Bekalan Elektrik 1990 (Akta 447), Akta Perkhidmatan Bomba 1988 (Akta 314A), Akta Petroleum (Langkah-Langkah Keselamatan) 1983 (Akta 302), Akta Perlesenan Tenaga Atom 1984 (Akta 304) dan Akta Makhluk Perosak 1974 (Akta 149).

Akta Bekalan Gas 1993 (Akta 501)

Menurut seksyen 30(8) Akta ini menyatakan bahawa tidak seorang pun boleh tanpa kebenaran sah pemegang lesen, mengusahakan apa-apa kerja atau melibatkan diri dalam apa-apa aktiviti berhampiran dengan mana-mana talian paip atau pemasangan atau bahagiannya yang akan menyebabkan bahaya kepada mana-mana orang atau harta benda. Tujuan peruntukan ini adalah bagi mengelakkan bahaya dari perlepasan gas di luar kawasan yang boleh mengancam nyawa orang ramai. Pelanggaran terhadap peruntukan ini termaktub di bawah seksyen 30(9) Akta ini dimana sesiapa yang melanggar perkara ini boleh dikenakan denda tidak melebihi lima ribu ringgit atau penjara selama tempoh tidak melebihi dua tahun atau kedua-duanya.

Akta Bekalan Elektrik 1990 (Akta 447)

Di bawah peruntukan seksyen 45 Akta ini, menekankan kepentingan menjaga keselamatan. Akta ini memperihalkan keadaan semasa pelaksanaan sebuah pekerjaan yang melibatkan pengaliran tenaga yang melibatkan jalanraya, stesen keretapi, terowong, jalan-jalan air atau telegraf, telefon, komunikasi radio, pekerjaan pelabuhan serta pekerjaan di atas atau di bawah tanah perlulah dijalankan dengan cara yang sempurna tanpa ada prejudis kepada keselamatan persendirian atau awam.

Akta Perkhidmatan Bomba 1988 (Akta 314A)

Kebakaran merupakan salah satu kecelakaan di tempat kerja. Untuk tujuan keselamatan bagi menangani masalah kebakaran, seksyen 22(1) Akta ini menyatakan bahawa Ketua Pengarah boleh mengeluarkan arahan kepada mana-mana orang yang mengawal atau pemunya sesuatu premis memastikan adanya penstoran air yang cukup di tempat yang sesuai dalam premis tersebut. Di samping itu, bagi menjamin keselamatan para pekerja sekiranya berlaku kebakaran, melakukan apa-apa kerja yang berhampiran dengan pili bomba yang menjejaskan laluan ke pili bomba itu adalah melakukan kesalahan di bawah peruntukan undang-undang ini.

Akta Petroleum (Langkah-Langkah Keselamatan) 1983 (Akta 302)

Menurut peruntukan di bawah seksyen 4 Akta ini menjelaskan bahawa menteri berkaitan perlu membuat peraturan untuk keselamatan pengangkutan membawa petroleum melalui jalan raya atau landasan. Ia bagi menjamin orang awam dan harta benda dari bencana yang diakibatkan oleh pengangkutan ini. Ini termasuklah keselamatan sewaktu kerja-kerja memasuki serta menambah

cecair gas petroleum ke dalam kenderaan pengangkutan. Selain itu, pemunya atau operator sesebuah kenderaan yang digunakan untuk mengangkut petroleum melalui jalanraya perlulah mengambil langkah-langkah yang terbaik bagi memastikan setiap pekerjaanya mematuhi apa jua peruntukan yang terdapat di dalam Akta ini serta peraturan-peraturannya. Bagi setiap kesalahan yang dilakukan menurut seksyen 5(2), boleh dikenakan denda tidak melebihi sepuluh ribu ringgit dan bagi setiap kesalahan yang berterusan akan dikenakan denda tidak melebihi satu ribu ringgit bagi setiap hari kesalahan. Peruntukan ini penting dalam menjamin keselamatan dan kesihatan pekerja-pekerja khususnya di dalam sektor pengangkutan petroleum.

Akta Perlesenan Tenaga Atom 1984 (Akta 304)

Menurut seksyen 25(1) Akta ini, setiap dari pemegang lesen perlulah mematuhi setiap arahan yang dikeluarkan oleh pihak berkuasa mengenai perlindungan dan keselamatan pekerja serta semua orang dari sinar mengion, dan arahan-arahan ini termasuklah keadaan pendedahan, penghadan dos, pendedahan pekerjaan, pendedahan perubatan, pendedahan kepada orang ramai dan orang-orang selain pekerja tetapi tidak termasuk pendedahan perubatan, pendedahan tidak sengaja dan pendedahan kecemasan. Dalam keadaan pihak berkuasa percaya bahawa mana-mana pekerja terdedah kepada sinaran mengion, pihak berkuasa boleh mengkehendaki pekerja tersebut memakai alat-alat pengawasan personel yang diluluskan, menyimpan rekod-rekod mengenai dos dan jenis sinaran mengion yang pekerja itu telah atau mungkin terdedah serta memasang atau menggunakan alat-alat pengawasan pada tempat-tempat kerja bagi merekod amaun sinaran mengion yang ada dan menyimpan rekod-rekod itu serta penyediaan rekod perubatan. Menteri boleh menetapkan standard keselamatan asas bagi perlindungan pekerja dan pihak-pihak lain terhadap sinaran mengion.

Akta Makhluk Perosak 1974 (Akta 149)

Menurut seksyen 21(1) Akta ini, adalah diperuntukkan bahawa seorang menteri boleh selepas berunding dengan Lembaga dan menteri yang bertanggungjawab atas perkhidmatan-perkhidmatan kesihatan, membuat peraturan-peraturan melarang:

- a) penambahan kepada atau penggunaan atau adanya makanan atau apa-apa jenis tertentu makanan
- b) pengawetan makanan atau apa-apa jenis tertentu makanan itu dengan,

apa-apa racun makhluk perosak yang tertentu atau lebih dari kuantiti, kadar, kekuatan atau kepekatan yang tertentu bagi racun makhluk perosak itu dengan pelanggaran yang ditentukan terhadap mana-mana larangan dalamnya hendaklah disifatkan sebagai telah dilakukan oleh seseorang atau orang-orang yang ditentukan berkenaan dengan mana-mana makanan yang ditentukan jika ada dalam makanannya itu suatu racun makhluk perosak yang ditentukan atau suatu kuantiti, kekuatan atau kepekatan yang ditentukan bagi racun makhluk perosak.

Peruntukan ini adalah khusus mengenai penjagaan kesihatan berkaitan dengan penggunaan makhluk perosak. Setiap kemalangan, kematian dan bencana diri haruslah dilaporkan menurut seksyen 28(1) dengan menghantar serta-merta notis kepada menteri berkaitan untuk tindakan selanjutnya.

Kesemua peruntukan undang-undang yang digubal ini adalah bagi memastikan tahap keselamatan dan kesihatan pekerjaan dalam keadaan yang memuaskan. Pematuhan terhadap akta-akta ini juga dapat mengurangkan risiko kemalangan yang berlaku di tempat kerja.

KESIMPULAN

Kewajipan majikan dalam membentuk dasar keselamatan dan kesihatan digariskan secara jelas dalam bahagian IV AKKP 1994. Dasar yang digariskan ini secara amnya adalah sama sekali tidak bertentangan dengan kehendak Islam yang sememangnya menyeru umatnya sentiasa memastikan diri agar berada dalam keadaan yang selamat dan sihat. Majikan harus bertanggungjawab dalam memastikan persekitaran pekerjaan yang baik dan mematuhi undang-undang serta peraturan-peraturan yang digubal menerusi akta-akta yang telahpun dibincangkan sebelum ini. Islam juga sentiasa inginkan umatnya melakukan kebaikan dan mematuhi peraturan sepertimana firman Allah SWT dalam surah al-Maidah ayat 2 yang bermaksud:

“Dan tolong-menolonglah kamu dalam (mengerjakan) kebajikan dan takwa dan janganlah tolong-menolong dalam berbuat dosa dan pelanggaran. Dan bertakwalah kamu kepada Allah, sesungguhnya siksaan Allah sangat berat.”

Sebagai kesimpulannya, undang-undang berkaitan dengan keselamatan dan kesihatan pekerjaan di Malaysia adalah selaras dengan kehendak Islam yang menyeru umatnya sentiasa berada dalam keadaan yang baik. Undang-undang yang sedia ada juga disifatkan mencukupi dalam mengawal masalah keselamatan dan kesihatan pekerjaan ini. Pihak majikan mahupun pekerja, masing-masing

Keselarasan Peruntukan Undang-Undang Malaysia

perlu memainkan peranan dalam memastikan persekitaran pekerjaan sentiasa berada dalam keadaan selamat dan sihat.

RUJUKAN

- Ahmad Shamsul & Mohamad Ismandi (2004), Cabaran dalam menangani masalah keselamatan dan kesihatan di tempat kerja menurut perspektif undang-undang. *Kertas kerja Persidangan Antarabangsa Pengurusan Perniagaan*, Kuantan, Pahang, 6-7 Disember.
- Akta Bekalan Elektrik 1990 (Akta 447)
- Akta Bekalan Gas 1993 (Akta 501)
- Akta Keselamatan dan Kesihatan Pekerjaan 1994 (Akta 514)
- Akta Kilang dan Jentera 1967 (Akta 139)
- Akta Racun Makhluk Perosak 1974 (Akta 149)
- Akta Perkhidmatan Bomba 1988 (Akta 341A)
- Akta Perlesenan Tenaga Atom 1984 (Akta 304)
- Akta Petroleum (Langkah-langkah Keselamatan) 1984 (Akta 302)
- Health and Safety at Work etc. 1974.
- Goetsch, D. L. (1999). *Occupational safety and health for technologies, engineers, and managers*. 3rd Edition, USA: Prentice Hall, Inc.
- H. Mahmud Yunus (1979). *Tafsir Quran Karim*. Jakarta: P.T Hidakarya Agung.
- Kamal Halili (2002). Undang-undang keselamatan industri:Piawaian ILO dan Malaysia, *Malayan Law Journal*, 1, lxxxiv.
- Malayan Law Journal
- Muhammad Nasri Hussain (2004). *Pengurusan sumber manusia dari perspektif Islam*. Sintok: ADC.
- Ordinan Perkapalan Saudagar Sarawak 1960
- Ordinan Saudagar Sabah 1952
- Rogers, Beth. (1995). Creating a culture of safety, *HR Magazine*. 40. 85-88.
- Roughton, James E., Crowley, David, Firestone & Chery M. (1999). Zero incident:
- Achieving a New Safety Culture. *Plant Engineering*. 53. 100-104.
- Wiping out a party to ensure work safety. (1994). *New Straits Times*. (7 April).

Ahmad Shamsul Abd Aziz
Fakulti Pengurusan Awam dan Undang-Undang
Universiti Utara Malaysia
06010 Sintok
Kedah Darul Aman
Emel : sham@uum.edu.my